



Okresná prokuratúra Žiar nad Hronom  
Námestie Matice Slovenskej č.6, 965 01 Žiar nad Hronom  
tel. č. 045/6725884 fax 045/6725679

Pd 114/12 – 1

Žiar nad Hronom 28.11.2012

Mesto  
Žiar nad Hronom

Vec  
Protest prokurátora

MESTSKÝ ÚRAČ RR 74 310 739 1 SK Žiar nad Hronom	
Ev. číslo: 27808/2012	RZ:
Došlo: 30-11-2012	21
Číslo spisu: 101/2013	ZH-LU:
Prílohy: .....	5
Vybavuje: Mar. Dvořák	

Podľa § 22 ods.1 písm. a), § 25 ods.1 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov podávam

### protest prokurátora

proti § 4 ods.4 písm. a), § 7 ods. 4 Všeobecne záväzného nariadenia Mesta Žiar nad Hronom č. 14/2009 o spôsobe nakladania s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Žiar nad Hronom v znení Všeobecne záväzného nariadenia č. 8/2010,

lebo týmito ustanoveniami bol porušený Zákon č. 223/2001 Z.z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v ustanovení § 4 ods.1, § 39 ods.4 /ďalej len Zákon o odpadoch/.

Podľa § 25 ods.2 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov /ďalej len Zákon o prokuratúre/ ste povinní o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 ods.3 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov ak protestu prokurátora vyhovieť, ste povinní bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora nezákonné všeobecne záväzné nariadenie zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným nariadením, ktoré bude v súlade so zákonom a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

### Dôvody:

VZN Mesta Žiar nad Hronom č. 14/2009 o spôsobe nakladania s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta v znení VZN č. 8/2010 v § 4 ods.4 písm. a) ukladá pôvodcom a držiteľom odpadu mať uzatvorenú zmluvu o nakladaní s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom s oprávnenou osobou, pričom ak je nehnuteľnosť v spoluvlastníctve viacerých vlastníkov, alebo ak ide o bytový dom, zmluvu

s oprávnenou osobou za jednotlivých pôvodcov odpadu uzatvára zástupca alebo správca určený spoluvlastníkmi.

Podľa § 4 ods.2 VZN oprávnenou osobou na nakladanie s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom na území mesta je spoločnosť Technické služby – Žiar nad Hronom a.s. so sídlom na Ulici SNP č. 131 v Žiari nad Hronom, IČO 44877315.

Ustanovenie § 7 ods.4 tohto VZN stanovuje, že podrobnosti zberu, prepravy, zneškodňovania komunálneho odpadu, podrobnosti triedenia a harmonogram vývozu sú upravené v zmluve s oprávnenou osobou. Pri zabezpečovaní vývozu zmesového komunálneho odpadu je každý držiteľ odpadu povinný pri uzatváraní zmluvy s oprávnenou osobou dodržať interval vývozu, minimálne jedenkrát za dva týždne.

Tieto ustanovenia nie sú v súlade s ustanovením § 39 ods.4 Zákona o odpadoch.

Plnenie povinnosti pôvodcami, resp. držiteľmi komunálneho odpadu a drobného stavebného odpadu vyplýva zo Zákona o odpadoch a z VZN č. 14/2009 o zavedení množstvového zberu týchto odpadov. / § 4 ods.1 VZN/. Povinnosti fyzických osôb, ktoré nie sú podnikateľmi vyplývajú z ustanovenia § 19 ods.1 písm. b), f), m) citovaného zákona.

Neplnenie povinnosti pri zbere a odvoze odpadov zo strany oprávnenej osoby bez uzavretia zmluvy s pôvodcami, resp. držiteľmi odpadov, je porušením zmluvnej povinnosti podľa § 39 ods.7 Zákona o odpadoch, podľa ktorého oprávnená osoba musí mať uzatvorenú zmluvu s obcou / mestom/.

Dôsledky tohto neplnenia povinnosti však môže vyvodzovať iba obec / mesto/ ako zmluvný partner oprávnenej osoby na zber, prepravu, znehodnocovanie alebo zneškodňovanie komunálneho odpadu a drobného stavebného odpadu na území obce / mesta/ a uplatňovať právne prostriedky na ich vynútenie.

Zákon o odpadoch v žiadnom ustanovení nepredpokladá založenie zmluvného vzťahu medzi pôvodcami alebo držiteľmi odpadov a oprávnenou osobou.

Obec prostredníctvom VZN nemôže ukladať povinnosť subjektom uskutočňovať právne úkony alebo uzatvárať zmluvy bez zákonného zmocnenia. Z ustanovenia § 39 ods.4 Zákona o odpadoch, ako aj z ďalších ustanovení tohto zákona takéto zákonné zmocnenie pre obec / mesto/ nevyplýva.

Uložená povinnosť uzatvárať pôvodcami alebo držiteľmi odpadov zmluvy o nakladaní s odpadmi predstavuje preto normu, ktorá nie je prevzatá ani zo zákona a na uloženie takejto povinnosti Zákon o odpadoch, ani iný zákonný predpis mesto nesplnomocňuje na zahrnutie takejto povinnosti do VZN. Mesto Žiar nad Hronom preto neopodstatnene a nezákonne uplatnilo originálnu normotvornú pôsobnosť v predmetných ustanoveniach VZN, keď

držiteľom objektov uložilo povinnosť, ktorú im zákon priamo neukladá a ani mesto na uloženie takejto povinnosti nespĺnomocňuje. / Nález ÚS SR sp. zn. ÚS 59/97 z 15.10.1997/.

Aj z nálezu Ústavného súdu SR sp. zn. I ÚS 129/04 z 12.11.2004 vyplýva, že pokiaľ sa normotvornou činnosťou obce /mesta/ zakladajú povinnosti fyzických a právnických osôb, aj prenesená normotvorná pôsobnosť obce /mesta/ podľa článku 71 ods.2 Ústavy SR je limitovaná článkom 2 ods. 4 Ústavy SR, podľa ktorého každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá. V danom prípade VZN v citovaných ustanoveniach obsahuje nezákonný príkaz na uzavretie zmluvy o nakladaní s odpadmi s oprávnenou osobou.

V súvislosti s tým nie je v súlade so zákonom ani ustanovenie § 7 ods.4 tohto VZN, ktoré súvisí s § 4 ods.4 písm. a) a upresňuje povinnosti držiteľa odpadu v povinnej uzatvorenej zmluve s oprávnenou osobou si dohodnúť minimálne dvojtýždenný interval vývozu komunálneho odpadu.

Táto povinnosť mohla byť vyjadrená priamo vo VZN bez nadväznosti na uloženie povinnosti uzavrieť zmluvy o nakladaní s komunálnym odpadom s oprávnenou osobou s ponechaním možnosti, aby si držiteľ odpadu mohol dohodnúť s mestom /nie však s oprávnenou osobou/ aj kratší interval na odvoz komunálneho odpadu ako 14 dní.

Z uvedených dôvodov navrhujem ustanovenie § 4 ods.4 písm. a), § 7 ods.4 VZN č. 14/2009 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Žiar nad Hronom v znení VZN č. 8/2010 zrušiť.



JUDr. Blažena Rusnáková  
okresná prokurátorka

