



Okresná prokuratúra Žiar nad Hronom
Námestie Matice Slovenskej č.6, 965 01 Žiar nad Hronom

Pd 77/13-6

Žiar nad Hronom dňa 03. 09. 2013

Mesto

Žiar nad Hronom

VEC: Protest prokurátora

Okresná prokuratúra Žiar nad Hronom		RP742619730SK
E. 22579/2013 BRZ:		
Došlo:	09 -09- 2013	
Číslo spisu:		
Prílohy:		ZH-LU:
Vybavuje:	<i>Byernik</i>	

Podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 a § 25 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon o prokuratúre) podávam

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mesta Žiar nad Hronom č.12/2012 o miestnych daniach, schváleného uznesením Mestského zastupiteľstva Žiar nad Hronom č. 104/2012 dňa 28. 11. 2012, ktoré nadobudlo účinnosť dňom 01. 01.2013 a to v časti týkajúcej sa dane zo stavieb uvedenej v ustanovení § 3 ods. 2 písm. e/, f/, g/ a v ustanovení § 3 ods. 3 písm. e/, f/, g/,

pretože tieto ustanovenia všeobecne záväzného nariadenia sú v rozpore s § 12 ods. 2 zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon č. 582/2004 Z.z.).

Podľa § 25 ods. 2 Zákona o prokuratúre ste povinní o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 ods. 3 Zákona o prokuratúre, ak protestu prokurátora vyhoviete, ste povinní bez zbytočného odkladu najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonné všeobecne záväzné nariadenie zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným nariadením, ktoré bude v súlade so zákonom a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 250zfa Občianskeho súdneho poriadku, ak obec nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia so zákonom.

Podľa § 23 Zákona o prokuratúre žiadam včas oznámiť termín a miesto zasadnutia mestského zastupiteľstva, na ktorom sa bude protest prokurátora prejednávať.

Odôvodnenie:

Na základe podnetu podávateľa som preskúmala Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Žiar nad Hronom č.12/2012 o miestnych daniach (ďalej len VZN č. 12/2012), ktoré bolo vydané s odvolaním sa na ustanovenie § 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov a ustanovenia § 7 ods. 4, ods. 5, ods. 6, § 8 ods. 2, ods. 4, § 12 ods. 2, ods. 3, § 16 ods. 2, ods. 3, § 17 ods. 2, ods. 3, ods. 4, ods. 7, § 29, § 33, § 36, § 43, § 51, § 59, § 98, § 98b ods. 5, § 99e ods. 9 a § 103 ods. 5, zákona č. 582/2004 Z.z..

Po oboznámení sa so zápisnicou z riadneho zasadnutia Mestského zastupiteľstva v Žiari nad Hronom konaného dňa 29. 11. 2012, uznesením č. 104/2012 zo dňa 28. 11. 2012, VZN č. 12/2012 a VZN č. 10/2011 som zistila nasledovné skutočnosti:

VZN č. 12/2012 bolo schválené uznesením Mestského zastupiteľstva v Žiari nad Hronom č. 104/2012 dňa 28. 11. 2012 na riadnom zasadnutí Mestského zastupiteľstva Mesta Žiar nad Hronom dňa 28. 11. 2012 a nadobudlo účinnosť dňom 01. 01. 2013. Návrh VZN č. 12/2012 bol zverejnený na úradnej tabuli Mestského úradu Žiar nad Hronom v dobe od 13. 11. 2012 do 28. 11. 2012 a po jeho schválení bol vyhlásený vyvesením na úradnej tabuli Mestského úradu Žiar nad Hronom v období od 30. 11. 2012 do 17. 12. 2012.

Z predloženého znenia VZN č. 12/2012 vyplýva, že toto upravuje podmienky určovania a vyberania miestnych daní na území mesta Žiar nad Hronom.

V § 3 ods. 2 písm. a/ až g/ stanovilo ročnú sadzbu dane zo stavieb na území mesta pre katastrálne územie Žiar nad Hronom a Horná Opatovce nasledovne:

a/ 0,232 eura za každý aj začatý m² za stavby na bývanie a drobné stavby, ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu,

b/ 0,132 eura za každý aj začatý m² za stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,

c/ 0,497 eura za každý aj začatý m² za stavby rekreačných a záhradkárskeho chat a domčekov na individuálnu rekreáciu,

d/ 0,663 eura za každý aj začatý m² za samostatne stojace garáže a samostatné stavby hromadných garáží a stavby určené alebo používané na tieto účely, postavené mimo bytových domov,

e/ 4,400 eura za každý aj začatý m2 za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,

f/ 4,400 eura za každý aj začatý m2 za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a so zárobkovou činnosťou,

g/ 1,327 eura za každý aj začatý m2 za ostatné stavby neuvedené v §3 ods. 2 písmenách a/ až f/.

Ďalej v § 3 ods. 2 písm. a/ až g/ stanovilo ročnú sadzbu dane zo stavieb na území mesta pre katastrálne územie Šášovské Podhradie nasledovne:

a/ 0,110 eura za každý aj začatý m2 za stavby na bývanie a drobné stavby, ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu,

b/ 0,110 eura za každý aj začatý m2 za stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,

c/ 0,249 eura za každý aj začatý m2 za stavby rekreačných a záhradkárskych chát a domčekov na individuálnu rekreáciu,

d/ 0,331 eura za každý aj začatý m2 za samostatne stojace garáže a samostatné stavby hromadných garáží a stavby určené alebo používané na tieto účely, postavené mimo bytových domov,

e/ 3,651 eura za každý aj začatý m2 za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,

f/ 3,651 eura za každý aj začatý m2 za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a so zárobkovou činnosťou,

g/ 1,327 eura za každý aj začatý m2 za ostatné stavby neuvedené v §3 ods. 3 písmenách a/ až f/.

Podľa § 12 ods. 2 zákona č. 582/2004 Z.z. (v znení účinnom od 01.12.2012), ročnú sadzbu dane zo stavieb podľa odseku 1 môže správca dane všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivej časti alebo v jednotlivom katastrálnom území znížiť alebo zvýšiť s účinnosťou od 1. januára príslušného zdaňovacieho obdobia. Správca dane môže všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivej časti, alebo v jednotlivom katastrálnom území určiť rôzne sadzby dane pre jednotlivé druhy stavieb podľa § 10 ods. 1. **Takto určená ročná sadzba dane zo stavieb pri stavbách uvedených v § 10 ods. 1 nesmie presiahnuť 10-násobok najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb určenej správcom dane vo všeobecne**

záväznom nariadení pre stavby uvedené v § 10 ods. 1, ak § 104f ods. 3 neustanovuje inak.

Podľa § 104f ods. 3 zákona č. 582/2004 Z.z., prechodného ustanovenia k úpravám účinným od 01. 12. 2013, ak je najvyššia sadzba dane zo stavieb väčšia ako 10-násobok najnižšej sadzby dane zo stavieb ustanovenej správcom dane podľa predpisov účinných do 30. novembra 2012, správca dane pri každej ďalšej zmene sadzby dane v nasledujúcich zdaňovacích obdobiach zníži tento násobok; ak správca dane tento násobok nezníži, uplatní sa sadzba dane zo stavieb ustanovená v § 12 ods. 1.

Týmito ustanoveniami sa mesto pri schvaľovaní ročnej sadzby dane u stavieb za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu uvedenej v § 3 ods. 2 písm. e/, § 3 ods. 3 písm. e/ VZN č. 12/2012, ročnej sadzby dane za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a so zárobkovou činnosťou uvedenej v § 3 ods. 2 písm. f/, § 3 ods. 3 písm. f/ VZN č. 12/2012 a ročnej sadzby dane za ostatné stavby neuvedené v § 3 ods. 2 a 3 písmenách a/ až f/, uvedenej v § 3 ods. 2 písm. g/, § 3 ods. 3 písm. g/ VZN č. 12/2012, dôsledne neriadilo.

Mesto Žiar nad Hronom dňa 28. 11. 2012 schválilo VZN č. 12/2012 o miestnych daniach pre mesto Žiar nad Hronom, s účinnosťou od 01. 01. 2013, teda za účinnosti novely zákona č. 582/2004 Z. z. vykonanej zákonom č. 460/2011 Z. z., účinnnej od 01.12.2012.

VZN č. 10/2011 o dani z nehnuteľností pre mesto Žiar nad Hronom, ktoré dovtedy upravovalo podmienky určovania a vyberania dane z nehnuteľností, stratilo platnosť a účinnosť dňom 31.12.2012, a to nadobudnutím účinnosti nového VZN č. 12/2012, t. j. od 01.01.2013.

Mesto Žiar nad Hronom vo VZN č. 12/2012 schválilo najnižšiu ročnú sadzbu za dane zo stavieb, špecifikovaných v § 3 ods. 3 písm. a/, b/ - 0,110 eura za každý aj začatý m² a najvyššiu sadzbu za dane zo stavieb v § 3 ods. 2 písm. e/ a f/ - 4,400 eura za každý aj začatý m², **čo je 40 – násobok najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb určenej správcom dane vo všeobecne záväznom nariadení pre stavby.**

Ďalej v § 3 ods. 2 písm. g/ a § 3 ods. 3 písm. e/, f/, g/ VZN č. 12/2012 určilo sadzby dane, za stavby tam špecifikované - 1,327 €/m² a 3,651 €/m², čo je viac ako 10 násobok najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb určenej správcom dane v tomto VZN. Poukazujem na to, že vo VZN č. 10/2011, účinnom do 31. 12. 2012, boli tieto sadzby určené rovnako.

Podľa už citovaného ust. § 12 ods. 2 veta tretia zákona č. 582/2004 Z.z. (v znení účinnom od 01.12.2012), správcom dane určená ročná sadzba dane zo stavieb pri stavbách uvedených v § 10 ods. 1 však nesmie presiahnuť 10-násobok najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb určenej správcom dane vo všeobecne záväznom nariadení pre stavby uvedené v § 10 ods. 1, ak § 104f ods. 3 /prechodné ustanovenie k úpravám účinným od 01. 12. 2013/, neustanovuje inak.

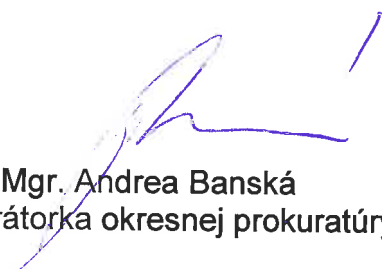
Citované prechodné ustanovenie je však možné aplikovať len v prípade zmeny sadzby dane, teda v prípadoch, ak bola sadzba dane stanovená VZN účinným pred novelou t. j. pred 01. 12. 2012 a dochádza len k novelizácii VZN. V prípade VZN prijatých a hlavne účinných po 01. 12. 2013 sa jedná o novú miestnu právnu normu, ktorou orgán samosprávy novo upravuje sadzbu dane, teda nedochádza k zmene už stanovenej sadzby dane, ale k jej novej úprave, preto pri jej prijatí je potrebné aplikovať právnu úpravu účinnú po 01. 12. 2012, podľa ktorej je možné maximálnu sadzbu dane zvýšiť na 10-násobok najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb určenej správcom dane vo všeobecne záväznom nariadení pre stavby uvedené v § 10 ods. 1.

Mesto Žiar nad Hronom tak v § 3 ods. 2 písm. e/, f/, g/ a § 3 ods. 3 písm. e/, f/, g/ VZN č. 12/2012, účinného od 01. 01. 2013, stanovilo ročnú sadzbu dane zo stavieb nad rámec zákona č. 582/2004 Z.z., **pretože mohlo upraviť daň zo stavieb len v súlade s § 12 ods. 2 tohto zákona, teda pre jednotlivé druhy stavieb mohlo použiť maximálne 10 - násobok najnižšej sadzby dane zo stavieb uvedenej v tomto VZN v § 3 ods. 3 písm. a/, ktorá je 0,110 €/m², čo je v tomto prípade 1,10 €/m².**

Orgán územnej samosprávy je oprávnený ukladať všeobecne záväzným nariadením povinnosti osobám, avšak len za podmienok ustanovených ústavou a zákonom.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti je tak zrejmé, že VZN č. 12/2012 je v časti týkajúcej sa dane zo stavieb uvedenej v ustanovení § 3 ods. 2 písm. e/, f/, g/ a v ustanovení § 3 ods. 3 písm. e/, f/, g/, v rozpore s § 12 ods. 2 zákona č. 582/2004 Z.z.. Preto ho navrhujem v tejto časti nahradiť ustanoveniami, ktoré budú v súlade so príslušnými ustanoveniami zákona č. 582/2004 Z.z..




Mgr. Andrea Banská
prokurátorka okresnej prokuratúry

