



## **Stanovisko Hlavného kontrolóra mesta k návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2016-2018.**

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z. n. p.) p r e d k l a d á m stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu mesta Žiar nad Hronom na roky 2016 – 2018 a k návrhu rozpočtu mesta na rok 2016.

Stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2016 – 2018 a k návrhu rozpočtu mesta na rok 2016 bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2016 – 2018 a návrhu rozpočtu na rok 2016, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

### **A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA**

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2016 – 2018 a návrhu rozpočtu mesta na rok 2016 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z troch hľadísk:

#### **1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu**

##### **1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n.p. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z. n. p., na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo vydané Všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.
- č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., na základe ktorého v súlade s § 2 predmetného zákona výnos dane z príjmov fyzických osôb je v príslušnom rozpočtovom roku príjmom rozpočtov obcí,
- Zákon 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení zmien a doplnkov,
- Nariadenie vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy,
- Zákon 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských
- Opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa stanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z. n. p.,

##### **1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami mesta**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecnými nariadeniami mesta, ktorými sú upravené povinnosti daňového a poplatkového charakteru, VZN o miestnych daniach, VZN č.6/2011 o poplatkoch za znečistenie ovzdušia prevádzkovateľmi malých zdrojov znečistenia, VZN o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, VZN č. 11/2015 Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom Mesta Žiar nad Hronom a iné.

##### **1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta**

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli mesta, ako aj na webovej stránke v zákonom stanovenej lehote v súlade s § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.

#### **2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2016 – 2018 pod č. MF /008154/2015-411 , ktorá je vydaná v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov

v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej kvalifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 uverejnenom vo Finančnom spravodajcovi č. 14/2004, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej kvalifikácie v z.n.p., ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy a vyhláškou Štatistického úradu č .247/2014, ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy.

## **B . VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU**

Východiskom pre tvorbu návrhu rozpočtu bol vývoj hospodárenia mesta v minulých rokoch, očakávaný vývoj hospodárenia mesta za rok 2015 a predpokladané rozpočtové určenie výnosu dane z príjmov územnej samosprávy na rok 2016. Na základe zhodnotenia reálneho naplnenia rozpočtu príjmov, prišlo mesto k zostaveniu návrhu rozpočtu.

## **C.TVORBA NÁVRHU VIACROČNÉHO ROZPOČTU**

Návrh viacročného rozpočtu ako strednodobého ekonomického nástroja finančnej politiky mesta je spracovaný podľa:

1. Zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na :
  - a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2016,
  - b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku – rok 2017,
  - c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2018,

Príjmy a výdavky rozpočtov uvedených pod písmenom b) a písmenom c) **nie sú záväzné**.

2. Ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti – čl. 9 ods. 1: Subjekty verejnej správy sú povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. Subjekty verejnej správy zohľadňujú pri zostavení svojho rozpočtu prognózy zverejnené ministerstvom financií.

Návrh rozpočtu na roky 2016 – 2018 je zostavený v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet mesta na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet mesta na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Návrh rozpočtu na roky 2016 – 2018 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov vnútorne členený na :

- a) bežné príjmy a bežné výdavky
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky
- c) finančné operácie.

V návrhu rozpočtu na roky 2016 – 2018 sú vyjadrené vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu, k rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov. Návrh rozpočtu na rok 2016 vychádza z požiadaviek vedenia mesta, poslancov MsZ, jednotlivých odborov MsÚ Žiar nad Hronom, rozpočtových organizácií mesta a príspevkovej organizácie mesta-MsKC.

## **D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU**

<b>NÁVRH ROZPOČTU</b>	<b>2016(€)</b>
Bežné príjmy	11 807 140
Bežné výdavky	11 726 766

Saldo bežného rozpočtu	80 374
Kapitálové príjmy	176 786
Kapitálové výdavky	622 360
Saldo kapitálového rozpočtu	-445 574
Príjmy z finančných operácií	747 000
Výdaje z finančných operácií	381 800
Saldo finančných operácií	365 200

<b>Celkové saldo</b>	0
----------------------	---

## ROZPOČET PRÍJMOV

### Vývoj celkovej príjmovej časti rozpočtu za roky 2013-2018

Rok	Rozpočet príjmov celkom	Skutočnosť naplnenia príjmov celkom
2013	14 157 324	14 260 092
2014	11 728 200	12 227 752
2015	12 632 730	*23 908 696
2016	12 730 926	
2017	12 230 926	
2018	12 230 926	

### 1.BEŽNÉ PRÍJMY

#### 1.Vývoj bežných príjmov za roky 2013-2018

Rok	Rozpočet príjmov celkom	Skutočnosť naplnenia príjmov celkom
2013	10 774 915	11 088 519
2014	10 417 200	11 808 553
2015	10 993 200	*12 113 068
2016	11 807 140	
2017	12 054 140	
2018	12 054 140	

#### 1.1. Daňové príjmy:

Rok	Rozpočet príjmov celkom	Skutočnosť naplnenia príjmov celkom
2013	7 011 201	6 901 948
2014	6 996 000	7 266 115
2015	7 265 000	* 7 666 115
2016	7 668 000	
2017	7 915 000	
2018	7 915 000	

Daňové príjmy tvoria najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu samosprávy. Najväčší podiel na daňových príjmoch ma **výnos poukazovanej územnej samospráve zo štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu.**

#### 1.1.1.Vývoj podielových daní:

Rok	Rozpočet príjmov celkom	Skutočnosť naplnenia príjmov celkom
2013	4 350 000	4 180 777

2014	4 295 000	4 546 129
2015	4 654 956	*4 622 357
2016	4 963 000	
2017	4 963 000	
2018	4 963 000	

Výnos dane z príjmu fyzických osôb nám poukazuje MF SR v zmysle zákona č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a nariadenia vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve. Daň je navrhnutá na základe návrhu štátneho rozpočtu na rok 2016 a predpokladaného výberu dane z príjmu fyzických osôb.

### 1.1.2. V nasledujúcej tabuľke je prehľad vývoja **dane z nehnuteľnosti**:

Rok	Rozpočet príjmov celkom	Skutočnosť naplnenia príjmov celkom
2013	1 843 201	1 964 042
2014	1 925 000	1 954 827
2015	1 925 000	* 1 929 333
2016	1 925 000	
2017	1 925 000	
2018	1 925 000	

Daň z nehnuteľnosti upravuje zákon č.582/2004 o miestnych daniach a poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov Platenie tejto dane je v dvoch splátkach (máj, september)Vzhl'adom k dosiahnutej skutočnosti k 31.10.2015 vo výške 1.929.333 eur, považujem plnenie tejto položky v roku 2016 za *reálne*.

### 1.1.3. Poplatky za komunálny odpad a drobný stavebný odpad:

Rok	Rozpočet príjmov celkom	Skutočnosť naplnenia príjmov celkom
2013	750 000	676 393
2014	700 000	677 060
2015	700 000	*676 782
2016	700 000	
2017	700 000	
2018	700 000	

Pre jednotlivé miestne dane, ktoré vyberáme na základe zákona o miestnych daniach a poplatku za komunálne odpady je navrhnutý rozpočet na základe VZN. Vzhl'adom k plneniu tohto príjmu za rok 2015, považujem plnenie tejto položky v roku 2016 za *reálne*.

### 1.2. Nedaňové príjmy:

Rok	Rozpočet príjmov celkom	Skutočnosť naplnenia príjmov celkom
2013	1 274 064	1 508 645
2014	1 305 700	1 676 953
2015	1 407 200	*1 726 953
2016	2 014 140	
2017	2 014 140	
2018	2 014 140	

Túto položku tvoria príjmy mesta z prenajatých pozemkov, bytov a z prenájmov nebytových priestorov v budove OU, MsKC, z prenájmu CAZ a tiež z prenájmu garáží, cintorína, tržnice

a nájomných bytov Sever. Vzhľadom k plneniu tohto príjmu za rok 2015, považujem plnenie tejto položky v roku 2016 za *reálne*.

## 2.KAPITÁLOVÉ PRÍJMY

Vývoj kapitálových príjmov za roky 2013-2018

Rok	Rozpočet príjmov celkom	Skutočnosť naplnenia príjmov celkom
2012	5 735 405	7 248 808
2013	3 128 009	3 163 237
2014	379 500	384 830
2015	0	* 9 073 311
2016	176 786	
2017	176 786	
2018	176 786	

## ROZPOČET VÝDAVKOV

Vývoj bežnej výdavkovej časti rozpočtu mesta za roky 2013-2018

Rok	Rozpočet výdavkov	Skutočnosť čerpania výdavkov
2013	10 774 915	10 404 278
2014	10 417 200	10 741 008
2015	10 993 200	*11 095 374
2016	11 726 766	
2017	11 726 766	
2018	11 726 766	

Vysvetlivky:\* - *odhad*

Výdavková časť rozpočtu je spracovaná v zmysle platnej legislatívy na jednotlivé programy, podprogramy a aktivity začlenené do podprogramov.

Konštatujem, že predkladaný návrh zabezpečuje financovanie základných funkcií samosprávy za predpokladu dôsledného rešpektovania právnych predpisov a dodržiavania maximálnej hospodárnosti pri vynakladaní rozpočtových prostriedkov. **Predložený návrh rozpočtu Mesta Žiar nad Hronom na rok 2016 odporúčam schváliť a návrh rozpočtu na roky 2017 až 2018 zobrať na vedomie.**

Ing. Eva Vincentová  
HKM

V Žiari nad Hronom, dňa 30.11.2015